

Raport końcowy z przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących

**projektu zmiany Uchwały nr XXI/506/2020
Rady Miejskiej w Bielsku-Białej w sprawie
opłaty za gospodarowanie odpadami
komunalnymi**



Bielsko-Biała 30.01.2023 rok

Spis treści

Spis treści	2
Podstawa prawna	3
Informacje dotyczące przeprowadzonej akcji informacyjnej	4
Metody i narzędzia zastosowane w ramach prowadzonych konsultacji	7
Wykaz opinii i rekomendacji mieszkańców przekazanych w ramach konsultacji wraz z przedstawieniem sposobu ustosunkowania się Prezydenta Miasta do przedstawionych uwag	8

Podstawa prawna

Konsultacje społeczne dotyczące projektu uchwały w sprawie zmiany Uchwały nr XXI/506/2020 Rady Miejskiej w Bielsku-Białej w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały przeprowadzone na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz § 6 pkt 1 i § 9 ust. 2 Uchwały nr XXIII/578/2020 Rady Miejskiej w Bielsku-Białej z dnia 20 października 2020 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami miasta Bielska-Białej (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2020 r. poz. 7474) oraz Regulaminu w sprawie sposobu konsultowania z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, stanowiącego załącznik do uchwały nr LIX/1371/2010 Rady Miejskiej w Bielsku-Białej z dnia 31 sierpnia 2010 r. (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2010 r. nr 220, poz. 3186).

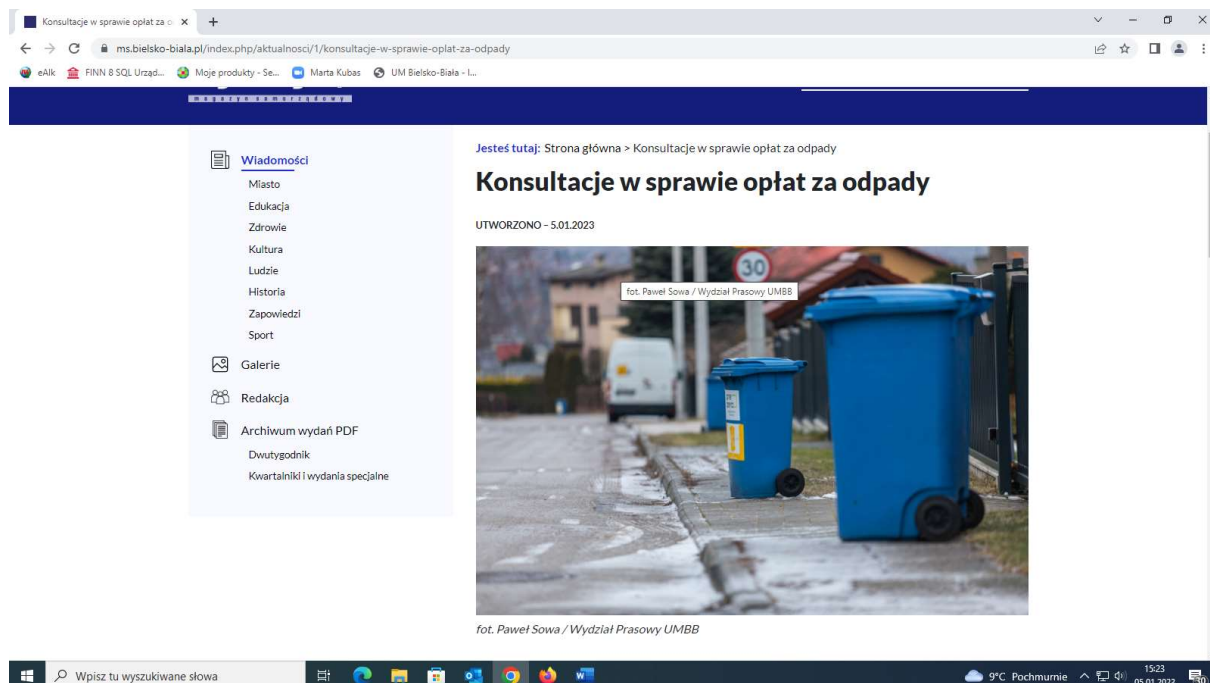
Informacje dotyczące przeprowadzonej akcji informacyjnej

Konsultacje społeczne dotyczące projektu uchwały w sprawie zmiany Uchwały nr XXI/506/2020 Rady Miejskiej w Bielsku-Białej z dnia 25 sierpnia 2020 r. w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeprowadzone na podstawie Zarządzenia Prezydenta Miasta Bielska-Białej NR ON-II.0052.7.2023 rozpoczęły się 5 stycznia 2023 r. i trwały do 19 stycznia 2023 r.

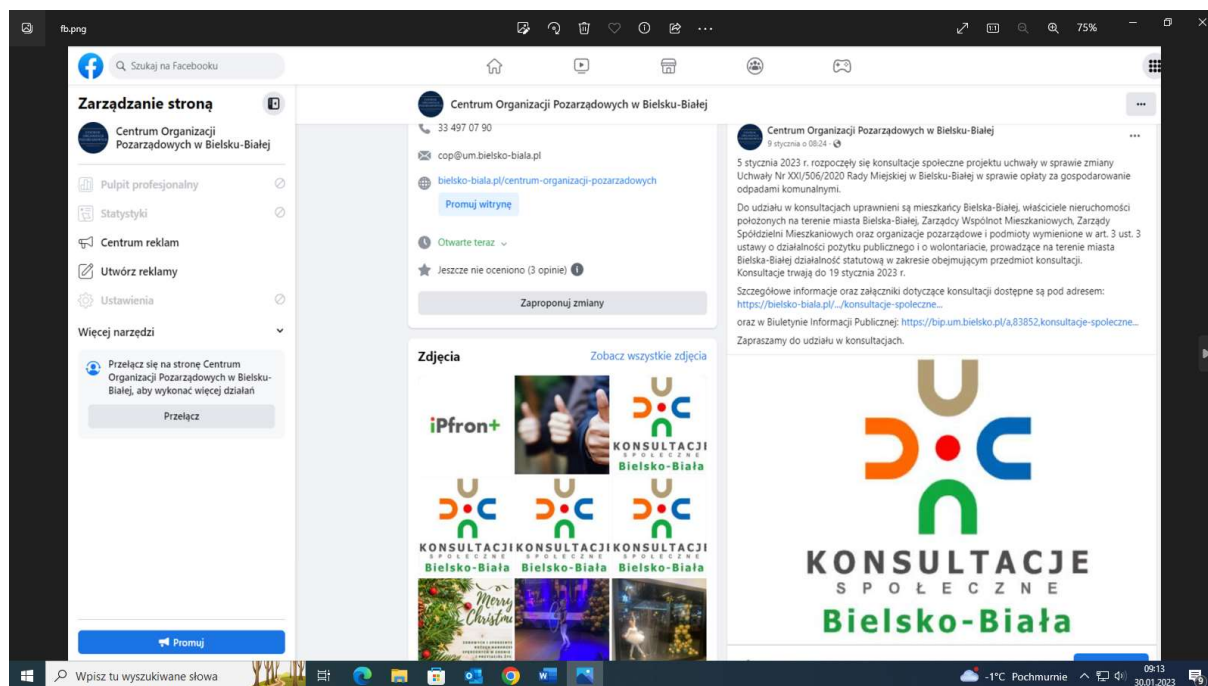
Ogłoszenie o konsultacjach opublikowane zostało w Biuletynie Informacji Publicznej: <https://bip.um.bielsko.pl/a,83852,konsultacje-spoeczne-projektu-uchwaly-w-sprawie-zmiany-uchwaly-nr-xxi5062020-rady-miejskiej-w-biels.html>, na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej w zakładce poświęconej konsultacjom społecznym z mieszkańcami: <https://bielsko-biala.pl/konsultacje/konsultacje-z-mieszkancami/konsultacje-spoeczne-projektu-uchwaly-w-sprawie-zmiany-1>

oraz konsultacjom społecznym z NGO: <https://bielsko-biala.pl/konsultacje/konsultacje-ngo/konsultacje-spoeczne-projektu-uchwaly-w-sprawie-zmiany-uchwaly-nr-0>

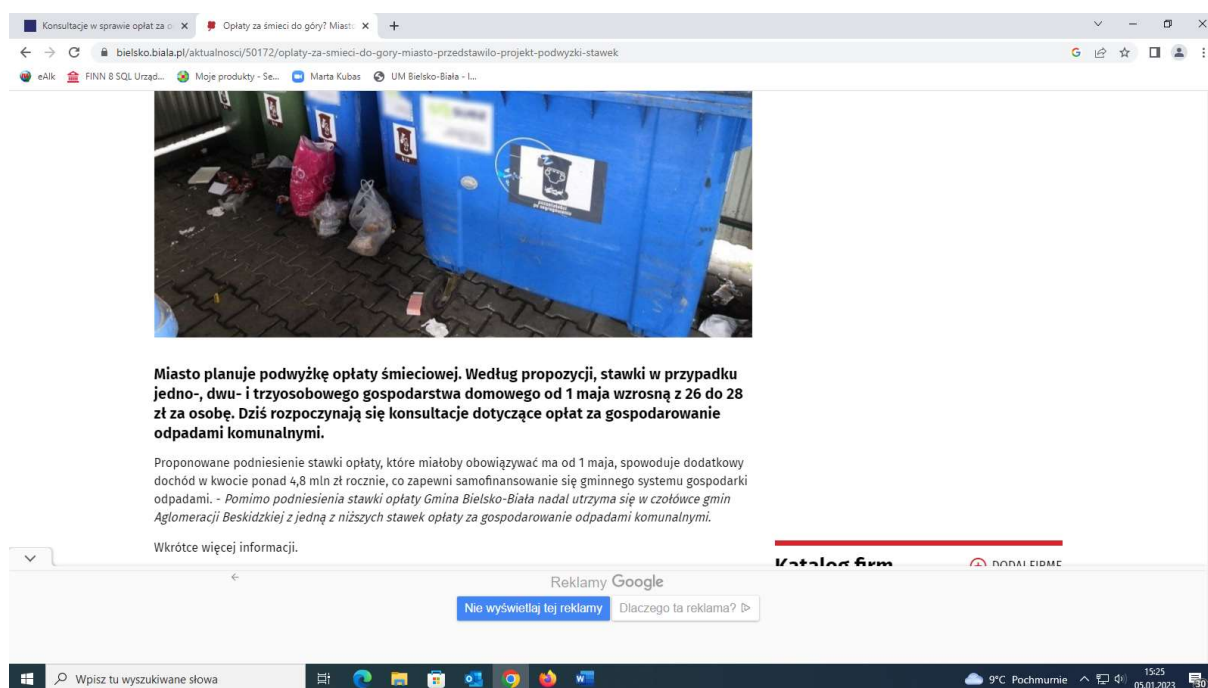
Ogłoszenie o konsultacjach ukazało się w Magazynie Samorządowym „W Bielsku-Białej” (wersja online): <https://ms.bielsko-biala.pl/index.php/aktualnosci/1/konsultacje-w-sprawie-oplat-za-odpady>



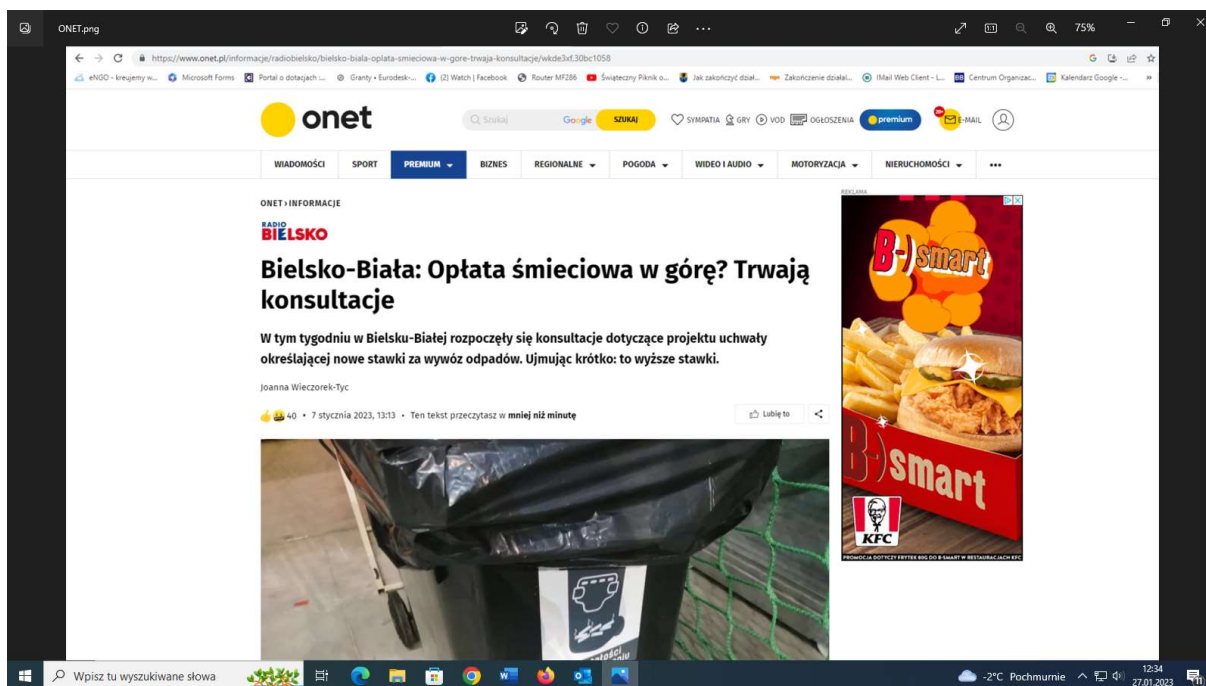
Ogłoszenie opublikowane zostało także na facebooku Centrum Organizacji Pozarządowych,



oraz na portalach: bielsko.biala.pl i onet.



Raport końcowy z przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu zmiany uchwały w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi



W ramach działań promocyjnych informacja została rozesłana mailingiem do bielskich organizacji pozarządowych, Rad Osiedli oraz umieszczona na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Bielsku-Białej.

Metody i narzędzia zastosowane w ramach prowadzonych konsultacji.

W ramach prowadzonych konsultacji opublikowane zostały następujące dokumenty:

- Zarządzenie Prezydenta Miasta Bielska-Białej nr ON-II.0052.7.2023,
- projekt zmiany Uchwały nr XXI/506/2020 Rady Miejskiej w Bielsku-Białej w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- wzór formularza do zgłaszania uwag,
- materiały dodatkowe.

Do udziału w konsultacjach uprawnieni byli wszyscy mieszkańcy Bielska-Białej, Zarządcy Wspólnot Mieszkaniowych, Zarządy Spółdzielni Mieszkaniowych oraz organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie prowadzące na terenie miasta Bielska-Białej, działalność statutową w zakresie obejmującym przedmiot konsultacji.

Konsultacje polegały na kierowaniu przez uprawnione podmioty opinii i uwag w formie pisemnej lub elektronicznej w terminie od 5 stycznia 2023 r. do 19 stycznia 2023 r.

Opinie i uwagi w ramach konsultacji można było zgłaszać poprzez formularz interaktywny zamieszczony na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w zakładce dedykowanej konsultacjom społecznym, za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres: bgo@um.bielsko-biala.pl lub pisemnie w Wydziale Gospodarki Odpadami Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej, pl. Ratuszowy 5, pokój 404.

W terminie konsultacji wpłynęło 5 formularzy z uwagami do konsultowanych projektów uchwał.

Wykaz uwag zgłoszonych w ramach konsultacji

Lp.	TREŚĆ UWAGI:	SPOSÓB ROZPATRZENIA UWAG:
1.	Należy zmienić brzmienie pkt 4-7 w § 2 zaproponowane w projekcie uchwały tak, aby stawki opłaty wynosiły: 96,00 zł dla 4-osobowego gospodarstwa, 100,00 zł dla 5-osobowego gospodarstwa, 108,00 zł dla 6-osobowego gospodarstwa, 112,00 zł dla 7 i więcej osobowego gospodarstwa. Z uwagi na obecną sytuację gospodarczą panującą w Kraju, dodatkowa podwyżka opłat negatywnie odbije się na budżetach rodzin posiadających co najmniej dwoje dzieci. Miasto posiada własną sortownię, a także wykonawca odbierający odpady komunalne wyłaniany jest w drodze przetargu, dlatego też ceny powinny być niższe, niż w pozostałych gminach Aglomeracji Beskidzkiej. Ustalenie stawek opłaty na proponowanym w projekcie uchwały poziomie przyczyni się do tego, iż coraz więcej osób zacznie deklarować mniejszą liczbę osób od liczby osób faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość. Ponadto należy w pierwszej kolejności uszczelnić system poboru opat, a następnie proponować podwyżki.	Uwagi nie uwzględniono Stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązujące na terenie Bielska-Białej zostały określone w taki sposób, że ich wysokość w przeliczeniu na jedną osobę maleje wraz ze wzrostem liczby osób wchodzących w skład danego gospodarstwa domowego (począwszy od 4-osobowego gospodarstwa domowego). Zaproponowane stawki są jednymi z najniższych stawek obowiązujących w gminach Aglomeracji Beskidzkiej. Ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. o <i>zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw</i> (Dz. U. z 2015 r. poz. 87) zmieniono brzmienie art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o <i>utrzymaniu czystości i porządku w gminach</i> (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.), wprowadzając tzw. „maksymalne stawki opłaty”, co znacznie wpłynęło na kształtowanie się stawek obowiązujących na terenie Bielska-Białej - od 1 stycznia 2020 r. (do teraz) różnice w opłacie za 4, 5, 6 oraz 7 i więcej osobowe gospodarstwo domowe były bardzo niewielkie (wynosiły 1 zł), co było wymuszone przez obowiązujące wówczas przepisy prawa, a co nie miało miejsca wcześniej (dla przykładu: na dzień 1 stycznia 2019 r. różnica stawki opłaty pomiędzy 4-osobowym gospodarstwem domowym, a 3-osobowym wynosiła 14 zł). Z uwagi na rosnące koszty związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, utrzymanie stawek w dotychczasowej wysokości nie jest możliwe, tak więc w oparciu o obowiązujące „maksymalne stawki opłaty” określono ich nową wysokość, a także zwiększono różnice pomiędzy stawkami dla gospodarstw 4, 5, 6 i 7 i więcej osobowych. Określenie stawek opłaty na poziomie zaproponowanym przez osobę zgłaszającą uwagę spowodowałoby pomniejszenie kwoty prognozowanego

		dochodu o około 123 450,00 zł miesięcznie, a tym samym przyczyniłoby się do wystąpienia deficytu w systemie. Ponadto działania zmierzające do uszczelnienia systemu są prowadzone na bieżąco, a szczegółowe informacje na ten temat zostały zamieszczone na stronie internetowej Urzędu Miejskiego wraz z projektem uchwały.
2.	Podniesienie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest uzasadnione. Niezadowolenie budzi jednak fakt, iż wzrostem stawek najbardziej obciążeni zostaną rodzice z dwójką dzieci. Poprzednie stawki opłaty ustalone były w sposób bardziej korzystny dla większych rodzin, niż te które zaproponowano w projekcie uchwały. Zasugerowano, aby osoby, które oddają popiół płaciły wyższą stawką opłaty, niż właściciele nieruchomości, którzy go nie wytwarzają, co byłoby uzasadnione ekologicznie. Ponadto w projekcie uchwały brak jest zapisu o zniżce z tytułu kompostowania bioodpadów w przydomowym kompostowniku.	Uwagi nie uwzględniono Informacje na temat sposobu określenia nowych stawek opłaty zawarte są w pkt 1. Ponadto zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o <i>utrzymaniu czystości i porządku w gminach</i> (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) - rada gminy zobowiązana jest wybrać jedną z czterech metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazanych w ustawie, tj.: 1) od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub 2) od ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub 3) od powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego, lub 4) od gospodarstwa domowego. Decyzją Rady Miejskiej w Bielsku-Białej opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta naliczana jest zgodnie z metodą „od gospodarstwa domowego”. Ustawodawca nie przewidział możliwości różnicowania stawek opłaty dla nieruchomości służących do celów mieszkalnych - w zależności od faktu oddawania popiołu do odbioru. Natomiast zgodnie z powyższą ustawą rada gminy zobligowana jest do podjęcia uchwały w sprawie zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Informacja na temat wskazanej zniżki znajduje się w odrębnej Uchwale, tj. nr XXI/507/2020 Rady Miejskiej w Bielsku-Białej z dnia 25 sierpnia 2020 r. (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2020 . poz. 6379) i na dzień dzisiejszy wynosi 5,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego.

3.	Proponowana podwyżka w ujęciu procentowym wynosi od 7,69% do 22,58%. Jest to więc blisko trzykrotna różnica na niekorzyść gospodarstw wieloosobowych, w tym rodzin wielodzietnych. Jest to całkowicie niezrozumiałe i niezgodne z polityką prospołeczną państwa (np. Kartą dużej rodziny). Zasugerowano zrównanie procentowej podwyżki dla poszczególnych rodzajów gospodarstw.	Uwagi nie uwzględniono Informacje na temat sposobu określenia nowych stawek opłaty zawarte są w pkt 1.
4.	Wyrażono brak zgody na podwyżkę stawek opłat z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zaproponowano utrzymanie opłat na dotychczasowy poziomie.	Uwagi nie uwzględniono Z uwagi na rosnące koszty związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, utrzymanie stawek na dotychczasowym poziomie nie jest możliwe.
5.	W projekcie uchwały brak jest informacji na temat zniżek z tytułu kompostowania bioodpadów. Ponadto zgłoszono uwagi dotyczące odbioru trawy.	Uwagi nie uwzględniono Wysokość zniżki z tytułu kompostowania bioodpadów w przydomowym kompostowniku została określona w odrębnej uchwale, tj. Uchwale nr XXI/507/2020 Rady Miejskiej w Bielsku-Białej z dnia 25 sierpnia 2020 r. w sprawie zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2020 r. poz. 6379) i na dzień dzisiejszy wynosi 5,00 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego (nie uległa zmianie). Kwestia odbioru trawy nie stanowi przedmiotu konsultacji.

Jedna osoba zgłosiła uwagę po zakończeniu konsultacji społecznych.

Ponadto projekt przedmiotowej uchwały uzyskał pozytywną opinię Rady Działalności Pożytku Publicznego w Bielsku-Białej.

Jednostką wyznaczoną do udzielania wyjaśnień w związku z przedmiotem konsultacji był Wydział Gospodarki Odpadami Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej.

Wyniki konsultacji nie mają charakteru wiążącego. Konsultacje uznaje się za ważne bez względu na liczbę osób/ podmiotów, biorących udział w konsultacjach.

Niniejszy raport podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej w zakładce dedykowanej konsultacjom społecznym w terminie 30 dni od dnia zakończenia konsultacji.

SEKRETARZ MIASTA

Igor Kliś