

Bielsko-Biała, dnia 26 maja 2022 r.

UZASADNIENIE
do *Strategii Rozwoju Bielska-Białej do 2030 roku*

Podstawą prawną niniejszego Uzasadnienia są art. 42 pkt 2 oraz art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o *udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2021 poz. 2373 ze zm.).

Działania dotyczące bezpośrednich prac nad *Strategią Rozwoju Bielska-Białej do 2030 roku* (dalej: *Strategia*) zostały poprzedzone przeprowadzeniem w latach 2019-2020, przy szerokim udziale strony społecznej, diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych, w tym miejskich obszarów funkcjonalnych. Przeprowadzono m.in. dziewięć otwartych spotkań dla mieszkańców Miasta, podczas których każdy z uczestników miał możliwość przekazania swoich pomysłów, uwag, postulatów dotyczących teraźniejszości i przyszłości Bielska-Białej. W ramach prac nad diagnozą odbyły się również (w formule on-line ze względu na wybuch pandemii Covid-19) spotkania branżowe dedykowane m.in. wybranym aspektom problematyki społecznej oraz lokalnej przedsiębiorczości. Ważnym uzupełnieniem były także trzy badania ankietowe: badanie opinii mieszkańców przeprowadzone w 2019 r. przez Instytut Badań Samorządowych oraz dwie ankiety z 2020 r. – pierwsza dotycząca subiektywnych odczuć mieszkańców w zakresie bezpieczeństwa, druga adresowana do rodziców i poświęcona ocenie dostępu i jakości usług publicznych dla dzieci i młodzieży. Cennych informacji dostarczyła również seria wywiadów pogłębionych z przedstawicielami: jednostek miejskich, organizacji pozarządowych, środowisk przedsiębiorców, uczelni wyższych oraz seniorów. Wyniki prac zostały przedstawione w ogólnodostępnym *Raporcie charakteryzującym najważniejsze zjawiska kształtujące sytuację w Bielsku-Białej na potrzeby opracowania Strategii Rozwoju Miasta*.

Formalnym zainicjowaniem prac nad projektem *Strategii* była Uchwała nr XXVI/640/2020 Rady Miejskiej w Bielsku-Białej z dnia 15 grudnia 2020 r. w sprawie *określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu „Strategii Rozwoju Bielska-Białej do 2030 roku”, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju*. Informacja o przystąpieniu do prac nad projektem *Strategii* oraz projekt ww. Uchwały były przedmiotem konsultacji społecznych. Akcja informacyjna o konsultacjach została przeprowadzona w okresie od 1 października 2020 r. do 22 października 2020 r. poprzez ogłoszenie na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej, w tym na stronach BIP, rozplakatowanie na terenie objętym konsultacjami, umieszczenie w Magazynie Samorządowym „W Bielsku-Białej”, a także na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Bielsku-Białej. Konsultacje zostały przeprowadzone w okresie od 23 października 2020 r. do 8 listopada 2020 r. Przeprowadzenie konsultacji polegało będzie na kierowaniu przez wszystkich mieszkańców miasta oraz organizacje

prowadzące działalność pożytku publicznego opinii, wniosków i uwag w sprawie wyżej wymienionego projektu Uchwały. W trakcie powyższych konsultacji nie zgłoszono żadnych uwag i wniosków.

Prace nad projektem *Strategii*, pomimo ograniczeń spowodowanych pandemią Covid-19, przebiegały w partycypacyjnym charakterze. W ramach każdego z obszarów tematycznych *Strategii* odbywał się (w formule on-line) warsztat, którego zamierzeniem było wypracowanie siatki celów i kierunków działania względem zdefiniowanych w diagnozie Miasta potencjałów i wyzwań rozwojowych. Osobny warsztat dotyczył tematyki zagospodarowania przestrzennego, a w szczególności założeń modelu funkcjonalno-przestrzennego Bielska-Białej oraz wypracowania ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania polityki przestrzennej. Do uczestniczenia w pracach warsztatowych nad *Strategią* zaproszeni zostali interesariusze strony społecznej tj. mieszkańcy (ze szczególnym uwzględnieniem aktywnie włączających się w proces diagnozy Miasta), organizacje pozarządowe, Rady Osiedli, przedsiębiorcy i inni. W toku dalszych prac materiał uzyskany podczas warsztatów zestawiono z uwarunkowaniami prawnymi, administracyjnymi, organizacyjnymi i finansowymi w celu zweryfikowania możliwości realizacji wypracowanej na warsztatach siatki celów i kierunków działań, w perspektywie obecnej dekady. Przyjęte cele i kierunki działań zostały uzupełnione o listę mierników, które pozwolą na bieżące monitorowanie i ewaluację efektów realizacji *Strategii*.

Na podstawie art. 6a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o *zasadach prowadzenia polityki rozwoju* dla projektu *Strategii* przeprowadzona została strategiczna ocena oddziaływania na środowisko. W związku z odmową uzgodnienia odstąpienia od jej przeprowadzania przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach (pismo z dnia 23 lipca 2021 r. znak WOOŚ.410.292.2021.AB), po dokonaniu uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości wymaganych informacji (na podstawie pisma z dnia 23 lipca 2021 r. znak: WOOŚ.411.144.2021.AB) opracowano Prognozę oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego projektu *Strategii* (dalej: *Prognoza*). Śląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny uznał za zasadne odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu *Strategii* (Opinia Sanitarna z dnia 5 sierpnia 2021 r., znak: NS-NZ.9022.21.45.2021) gdyż „charakter planowanych działań, rodzaj i skala oddziaływania na środowisko oraz cechy obszaru objętego spodziewanym oddziaływaniem wskazują, że realizacja zadań przewidzianych w projekcie nie spowoduje znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko”.

Projekt *Strategii* wraz z *Prognozą* w terminie 25 lutego - 31 marca br. został poddany konsultacjom i opiniowaniu na podstawie: art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o *zasadach prowadzenia polityki rozwoju*, art. 39, art. 54 ust. 1-2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o *udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2021 poz. 2373 ze zm.), art. 10f ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym*. Pierwsza informacja o planowanym procesie konsultacyjnym pojawiła się na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej 14 lutego 2022 roku.

W tym dniu:

- udostępniono projekt *Strategii*;
- przekazano informację o okresie konsultacji (od 25 lutego do 31 marca 2022 roku);
- zaproszono mieszkańców na otwarte spotkanie konsultacyjne.

Jednocześnie podjęto szereg działań ukierunkowanych na rozpowszechnienie informacji dotyczących procesu konsultacji:

- przekazano informację o konsultacjach oraz planowanym spotkaniu, dedykowanym Radnym Miejskim (14 lutego 2022 roku);
- rozesłano e-mailowe zaproszenia na otwarte spotkanie w ramach konsultacji projektu *Strategii* do wszystkich Rad Osiedli, interesariuszy reprezentujących stronę społeczną, którzy brali udział w warsztatach strategicznych (przeprowadzonych w styczniu i lutym 2021 r.) lub zostali na nie zaproszeni (18 lutego 2022 roku);
- opublikowano informację dotyczącą konsultacji na stronie Magazynu Samorządowego (18 lutego 2022 roku). W wersji drukowanej informacja pojawiła się na str. 2 w wydaniu z dnia 25 lutego 2022 roku;
- zamieszczono informację na temat konsultacji na profilu Facebook Urzędu Miejskiego (21 lutego 2022 roku).

W dniu 25 lutego 2022 roku opublikowano ogłoszenie o konsultacjach projektu *Strategii* wraz z *Prognozą*. Z ogłoszeniem można było zapoznać się za pośrednictwem:

- Biuletynu Informacji Publicznej;
- strony internetowej Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej - zakładki dedykowane konsultacjom społecznym:
- strony internetowej Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej - zakładka poświęcona organizacjom pozarządowym – Centrum Organizacji Pozarządowych;
- funpage'a Facebook Centrum Organizacji Pozarządowych;
- Magazynu Samorządowego W Bielsku-Białej;
- elektronicznej tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej (ETO).

Prócz tego informacja o konsultacjach została rozesłana mailingiem do organizacji pozarządowych oraz Rad Osiedla.

Opinie i uwagi w ramach konsultacji projektu *Strategii* wraz z *Prognozą* można było zgłaszać w formie pisemnej bądź elektronicznej:

- poprzez formularz interaktywny zamieszczony na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w zakładce dedykowanej konsultacjom społecznym;
- za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres: wrg@um.bielsko-biala.pl oraz
- za pośrednictwem skrzynki podawczej znajdującej się w Biurze Obsługi Interesanta na stanowisku nr 1 w budynku Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej, przy pl. Ratuszowym 6.

Ponadto istniała możliwość ustnego zgłaszania uwag.

Informacja o trwających konsultacjach oraz możliwości przekazania opinii do projektu *Strategii* wraz z *Prognozą* w dniu 25 lutego 2022 roku została przekazana:

- sąsiednim gminom: Bestwina, Brenna, Czechowice-Dziedzice, Jasienica, Jaworze, Kozy, Szczyrk, Wilamowice, Wilkowice;
- związkom jednostek samorządu terytorialnego: Beskidzki Związek Powiatowo-Gminny, Aglomeracja Beskidzka;
- Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach.

Z podmiotów wymienionych powyżej odpowiedź zwrotną sporządzający *Strategię* otrzymał od:

- Burmistrza Czechowic-Dziedzic, który pozytywnie zaopiniował konsultowany projekt;
- Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach, którego uwagi dotyczące umieszczenia w projekcie *Strategii* zagadnień odnoszących się do lokalnej gospodarki wodnej, w oparciu o zapisy ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 2233, z późn. zm.), zostały zrealizowane.

Jednocześnie projekt *Strategii* został przesłany do Zarządu Województwa Śląskiego z prośbą o wydanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w tym dokumencie ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie śląskim, określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2030”*. Zarząd Województwa Śląskiego nie zajął stanowiska, co zgodnie z brzmieniem art. 10f ust. 3 ustawy o *samorządzie gminnym* oznacza, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Na podstawie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o *udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* w dniu 25 lutego 2022 roku projekt *Strategii* wraz z *Prognozą* przekazane zostały Śląskiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu w Katowicach oraz Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Katowicach z wnioskiem o zaopiniowanie.

[Pismem](#) nr WOOŚ.410.78.2022.AB z dnia 9 marca br. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach oraz [pismem](#) nr NS-NZ.9022.23.4.2022 z dnia 23 marca br. Śląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny, pozytywnie zaopiniowali projekt *Strategii* wraz z *Prognozą*.

Projekt *Strategii* został również pozytywnie zaopiniowany przez:

- Radę Działalności Pożytku Publicznego w Bielsku-Białej;
- Powiatową Społeczną Radę ds. Osób Niepełnosprawnych w Bielsku-Białej;
- Radę Seniorów w Bielsku-Białej;
- Radę ds. Ekologii i Zieleni przy Prezydencie Miasta Bielska-Białej.

W okresie trwania konsultacji wpłynęło 45 zgłoszeń pisemnych, z czego: 11 uwzględniono, 20 częściowo uwzględniono, 14 nie uwzględniono. Dodatkowo na otwartym spotkaniu w ramach konsultacji projektu *Strategii* w dniu 28 lutego br. zgłoszono ustnie 14 uwag, z czego: 4 uwzględniono, 8 częściowo uwzględniono, 2 nie uwzględniono.

Uwagi, rekomendacje oraz opinie wszystkich osób i podmiotów zgłoszone w trakcie konsultacji wraz ze sposobem ich rozpatrzenia przedstawione zostały w [Sprawozdaniu](#) z przebiegu i wyniku konsultacji projektu *Strategii*, opublikowanym na stronie internetowej [tut. Urzędu](#) i zostały wykorzystane przy opracowaniu końcowego dokumentu *Strategii*.

Strategia została przyjęta przez Radę Miejską w Bielsku-Białej uchwałą nr XLV/1048/2022 z dnia 19 maja 2022 r.

*Z up. Prezydenta Miasta
Adam Ruśniak
Zastępca Prezydenta Miasta*