

PS.8110.9.2014.AM

Protokół z przeprowadzonych konsultacji społecznych dotyczących projektu „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Bielska-Białej na lata 2014-2020”.

I. Przedmiotowe konsultacje ogłoszono w dniu 2 kwietnia 2014 r.

Ogłoszenie w sprawie konsultacji zamieszczono na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej, w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej, w Magazynie Samorządowym „W BIELSKU-BIAŁEJ” oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Bielsku-Białej.

II. W ogłoszeniu wskazano przedmiot konsultacji, termin, formę i miejsce przeprowadzenia konsultacji.

Ogłoszenie było dostępne do dnia 16 kwietnia 2014 r.

III. W wyznaczonym terminie konsultacji zgłoszono następujące uwagi, opinie oraz wnioski

- przez: A...K... oraz A... C...:

a) wpisanie do Strategii nowego celu strategicznego C₁₁ –Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, o następujących kierunkach działań:

C₁₁K₁ – działania pomocowe skierowane dla ofiar przemocy

C₁₁K₂ – działania skierowane dla sprawców przemocy

C₁₁K₃ – profilaktyka i zapobieganie zjawisku przemocy domowej

C₁₁K₄ – zwiększenie poziomu wiedzy i świadomości społecznej, dotyczącej przemocy, przeciwdziałania przemocy, pomocy ofiarom przemocy oraz działań skierowanych do sprawców przemocy

C₁₁K₅ – współpraca samorządu z organizacjami pozarządowymi oraz przekazanie części zadań do realizacji organizacjom pozarządowym

C₁₁K₆ – działania profilaktyczne, edukacyjne i wzmacniające skierowane do kobiet

C₁₁K₇ – edukacja antydyskryminacyjna dotycząca równości płci

C₁₁K₈ – szeroko rozumiane działania informacyjne gdzie szukać pomocy

Odpowiedź: Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych jest dokumentem nakreślającym jedynie obszary, w ramach których należy podejmować szczegółowe działania (opisane w miejskich programach). Ponadto, zaproponowany zakres nowego celu strategicznego wraz z odpowiadającymi mu kierunkami działań ujęty jest w przedmiotowym projekcie Strategii w kierunku działań strategicznych C₈K₇ pn.: „Profilaktyka i rozwiązywanie problemu przemocy w rodzinie”. Uszczegółowienia powołanego wyżej kierunku działań strategicznych, w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie, określonego w projekcie Strategii, zawarte są w:

1. „Programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie w Bielsku-Białej na lata 2014-2020”
2. „Miejskim programie oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie na lata 2014-2020”

Jednocześnie należy zaznaczyć, iż zarówno projekt Strategii jak i powołane wyżej Programy uwzględniają działania i zadania skierowane zarówno do kobiet, jak i do mężczyzn oraz do dzieci i młodzieży.

b) wpisanie do Strategii narzędzia pn.: mapa „Reagujemy - przeciwko przemocy”, zawierającego informację o miejscach, gdzie osoby doznające przemocy mogą szukać pomocy. Mapa ta obejmuje całe województwo śląskie.

Odpowiedź:

Strategia określa obszary, w ramach których należy podejmować szczegółowe działania i nie uwzględnia się w niej szczegółowych narzędzi realizacji przedsięwzięć.

Uszczegółwiający Strategię „Program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie w Bielsku-Białej na lata 2014-2020” uwzględnia aktualizację i udostępnianie zainteresowanym służbom, organizacjom i mieszkańcom Miasta informacji o zjawisku przemocy w rodzinie i zasobach systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

c) wpisanie do Strategii zapisu dotyczącego konsultowania gminnych programów takich jak: gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie oraz miejski program korekcyjno-edukacyjny dla osób stosujących przemoc w rodzinie.

Odpowiedź: Konsultacje z organizacjami pozarządowymi oraz z mieszkańcami wynikają z ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz z ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, a więc aktów wyższego rzędu niż Strategia przyjmowana uchwałą Rady Miejskiej i tym samym Strategia nie musi zawierać zapisów o wymienionych wyżej konsultacjach.

W Bielsku-Białej konsultacje przeprowadzane są także w oparciu o: uchwałę Nr LIX/1371/2010 Rady Miejskiej w Bielsku-Białej z dnia 31 sierpnia 2010r. w sprawie sposobu konsultowania z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz uchwałę Nr V/60/2007 Rady Miejskiej w Bielsku-Białej z dnia 20 lutego 2007r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Bielska-Białej.

Wszystkie projekty uchwał dotyczące gminnych programów są konsultowane zgodnie z aktualnymi przepisami prawa. Dla aktualnie przyjmowanych projektów Strategii i programów również zostały przeprowadzone konsultacje z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, a projekt Strategii był dodatkowo konsultowany z mieszkańcami Miasta, o czym świadczy niniejszy Protokół.

d) uwzględnienie celu szczegółowego „poprawa dialogu społecznego i obywatelskiego” oraz ujęcie zapisu dotyczącego partnerstwa z sektorem obywatelskim

Odpowiedź: Zakres rekomendowanych działań określonych powyżej jest ujęty w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a więc w akcie wyższego rzędu niż Strategia przyjmowana uchwałą Rady Miejskiej. Tym samym nie uzasadnionym jest wprowadzenie do Strategii zapisów ustawy. Ponadto, w Strategii zapisano cel jakim jest sprzyjanie rozwojowi i aktywności społecznej mieszkańców Miasta poprzez rozwój współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi oraz współpracę w sferze realizacji zadań publicznych w obszarze polityki społecznej.

- przez: Z...L ..., K... D..., M...C, A...K..., D...T..., P... P..., A...C...

Analiza SWOT w obszarze społeczeństwa obywatelskiego

	MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
	Istnienie corocznych Programów współpracy Miasta Bielsko-Biała z NGO.	Bierność obywatelska w przeciwieństwie do gospodarczej.
	Gotowość NGO do wnoszenia propozycji do dokumentów programowych w zakresie współpracy władzy samorządowej z organizacjami pozarządowymi.	Niska świadomość obywatelska cechująca się bardzo słabą aktywnością społeczną (m.in. niemal zupełny brak wolontariatu dorosłych) i odpowiedzialnością za najbliższe otoczenie (osiedle) i całą wspólnotę samorządową miasta.
	Początki zorganizowanych działań Porozumienia Organizacji Pozarządowych Bielska-Białej.	Brak edukacji obywatelskiej. Zbyt mała w stosunku do potencjału Bielska-Białej liczba aktywnych NGO.
	Początki systemu wsparcia organizacji pozarządowych i podmiotów ekonomii społecznej poprzez szkoleniową działalność Inkubatora Społecznej Przedsiębiorczości.	Brak zaufania władzy samorządowej do NGO, w efekcie słaba lub wręcz brak partnerskiej współpracy, konkurowanie z projektami społecznymi, przechwytywanie pomysłów.
	Finansowe wsparcie władz miasta dla działalności podmiotów społecznych w ramach konkursu grantów.	Brak Centrum Organizacji Społecznych – ośrodka (inkubatora) oferującego powierzchnię na biura i codzienną działalność wraz z niezbędną infrastrukturą, szczególnie dla młodych organizacji.
	Projekty partnerskie NGO i JST - niestety nieliczne.	Niski poziom wiedzy mieszkańców Bielska-Białej na temat organizacji pozarządowych i możliwości współpracy z III sektorem.
	Zapisy dot. Partnerstwa społecznego i NGO w zaktualizowanej Strategii Rozwoju Miasta do 2020r.	Słabość organizacyjna i finansowa dużej części NGO. Brak mechanizmów umożliwiających JST finansowanie wkładów własnych dla NGO oraz funduszu pożyczkowego i poręczeniowego dla NGO i PES.
T R Z N E		Niska kultura organizacyjna sektora przejawiająca się w braku planowania strategicznego.
		Zbyt mała liczba lub w ogóle nieobecność przedstawicieli NGO w zespołach odpowiedzialnych za diagnozę problemów lokalnych.
		Brak komisji dialogu społecznego/grup doradczych/ platform komunikacji władzy samorządowej i mieszkańców.
		Brak branżowych zespołów międzysektorowych monitorujących sytuację i inicjujących zmiany.
		Mała liczba zadań publicznych realizowanych w trybie zakupu usług od NGO i PES.
		Mała liczba organizacji pozarządowych

	SZANSE	ZAGROŻENIA
Z E W N Ę T R Z N E	Nowy okres programowania 2014-2020 dający większe możliwości rozwoju poprzez realizację projektów i programów, których celem jest rozwój społeczeństwa obywatelskiego i ekonomii społecznej.	Skomplikowane procedury biurokratyczne dot. współpracy międzysektorowej przy realizacji zadań publicznych.
	Nacisk Unii Europejskiej na stosowanie mechanizmów partnerstwa społecznego w przygotowaniu projektów w ramach perspektywy 2014-2020.	Słabo rozwinięta struktura instytucjonalna i legislacyjna dla kształtowania się demokracji partycypacyjnej, charakteryzująca się niskim uczestnictwem grup i wspólnot obywatelskich w procesach przygotowania i podejmowania decyzji.
	Nowe mechanizmy partycypacji społecznej przygotowywane przez Prezydenta RP i polski Parlament.	Powszechne lekceważenie opinii i propozycji NGO.
	Udział III sektora w tworzeniu dokumentów programowych związanych z okresem programowania na lata 2014-2020 na szczeblu centralnym.	Wysoka fluktuacja kadr NGO oraz często bazowanie na liderze organizacji jako jedynym zasobie podmiotu.
	Rosnąca świadomość obywateli i urzędników dotycząca znaczenia organizacji pozarządowych.	Szeroko nagłaśniane afery z udziałem niektórych NGO, które zniechęcają potencjalnych sponsorów i polityków do tworzenia systemów wsparcia NGO. Zbyt częsta zmiana miana przepisów prawa. Zmiany makroekonomiczne.

CEL STRATEGICZNY

(C₁₀)

~~Sprzysianie rozwojowi~~ **Wsparcie rozwoju lokalnego społeczeństwa obywatelskiego, a zwłaszcza aktywności obywateli i organizacji pozarządowych ze szczególnym uwzględnieniem obszaru polityki społecznej**

Kierunki działań strategicznych:

C₁₀K₁	Rozwój organizacyjnej współpracy miasta i organizacji pozarządowych Podniesienie świadomości i aktywności obywatelskiej i społecznej mieszkańców. Szeroki udział (partycypacja) obywateli miasta w przygotowaniu strategicznych koncepcji, planów i projektów, a także w podejmowaniu decyzji, szczególnie tych, które dotyczą najbliższego otoczenia, osiedla.
C₁₀K₂	Współpraca w sferze realizacji zadań publicznych w obszarze polityki społecznej Wsparcie potencjału NGO, tak aby były w stanie stać się aktywnym partnerem administracji miasta w rozwiązywaniu problemów polityki społecznej

C₁₀K₃	Partnerska współpraca w sferze realizacji zadań publicznych ze szczególnym uwzględnieniem obszaru polityki społecznej
------------------------------------	---

Kierunek działań strategicznych:

C₁₀K₁	Rozwój współpracy miasta i organizacji pozarządowych Podniesienie świadomości i aktywności obywatelskiej i społecznej mieszkańców. Szeroki udział (partycypacja) obywateli miasta w przygotowaniu strategicznych koncepcji, planów i projektów, a także w podejmowaniu decyzji, szczególnie tych, które dotyczą najbliższego otoczenia, osiedla.
------------------------------------	---

Aby zrealizować cel w ramach priorytetu przyjmuje się następujące przedsięwzięcia – projekty działania społecznego – **projekty społeczne**:

C₁₀K₁P₁	Realizacja Programu współpracy Gminy Bielsko-Biała z organizacjami pozarządowymi Przygotowanie i wdrożenie koncepcji szerokiego udziału (partycypacji) obywateli w działaniach władz miasta. Wspólne warsztaty przygotowujące tryb i procedury udziału mieszkańców w planowaniu rozwoju i rozwiązywania problemów społecznych.
C₁₀K₁P₂	Prowadzenie elektronicznej bazy organizacji pozarządowych działających na terenie Bielska-Białej Pilotaż: np. - w związku ze starzeniem się społeczeństwa miasta – wspólne przygotowanie programu działania na rzecz osób starszych. Rozdzielenie zadań, konferencja ewaluacyjna po roku realizacji. - w związku z zagrożeniem przestępczością i uciążliwością trudnej młodzieży – wspólne przygotowanie programu profilaktyki i radzenia sobie z tym problemem Rozdzielenie zadań, konferencja ewaluacyjna po roku realizacji.
C₁₀K₁P₃	Promowanie i prezentowanie działalności organizacji pozarządowych oraz popularyzacja dobrych praktyk związanych z Trzecim Sektorem. Szeroka, autentyczna promocja budżetu obywatelskiego, działania na rzecz szerokiego zaangażowania mieszkańców w jego realizację.
C₁₀K₁P₄	Zapraszanie przedstawicieli organizacji pozarządowych do udziału w spotkaniach, szkoleniach, seminariach oraz konsultacjach związanych ze współpracą samorządu z organizacjami pozarządowymi Coroczne zwiększanie kwot przeznaczonych do decyzji mieszkańców w ramach budżetu obywatelskiego, doskonalenie i upraszczanie procedur tak, aby coraz więcej obywateli angażowało się we współdecydowanie o konkretnych przedsięwzięciach i rozwoju miasta.
C₁₀K₁P₅	Konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji Wprowadzenie do Statutu Miasta instytucji inicjatywy obywatelskiej (np. dla 100 mieszkańców).
C₁₀K₁P₆	Organizacja wysłuchań publicznych w najbardziej newralgicznych sprawach.
C₁₀K₁P₇	Szeroka promocja wolontariatu dzieci, młodzieży, a zwłaszcza dorosłych.

Kierunek działań strategicznych:

C₁₀K₂	Współpraca w sferze realizacji zadań publicznych w obszarze polityki społecznej Wsparcie potencjału NGO, tak aby były w stanie stać się aktywnym partnerem administracji miasta w rozwiązywaniu problemów polityki społecznej
------------------------------------	--

Aby zrealizować cel w ramach priorytetu przyjmuje się następujące przedsięwzięcia – projekty działania społecznego – projekty socjalne:

C₁₀K₂P₁	Informowanie o zadaniach publicznych, które będą realizowane w obszarze polityki społecznej Dom bielskich NGO – wyremontowanie i przeznaczenie budynku (np. po byłej szkole) na siedziby organizacji społecznych wraz z niezbędną infrastrukturą (autentyczny inkubator szczególnie dla małych i początkujących NGO). Stworzenie i ujednoczenie preferencyjnych reguł korzystania z wspólnego Domu NGO oraz najmu innych lokali w zasobach miasta.
C₁₀K₂P₂	Informowanie o ogłaszanych konkursach ofert na projekty realizacji zadań publicznych oraz o sposobach ich rozstrzygnięć Stworzenie Funduszu Pożyczkowego i Poręczeń Kredytowych dla przedsięwzięć NGO, które potrafią pozyskać znaczne kwoty z zewnątrz (np. od 100 tys. zł wzwyż) na rozwiązywanie problemów społecznych miasta.
C₁₀K₂P₃	Zawieranie umów partnerskich Utworzenie funduszu wkładów własnych NGO.
C₁₀K₂P₄	Przekazywaniu informacji o konkursach grantowych ogłaszanych przez inne podmioty w obszarze polityki społecznej Organizacja systemu informacji i promocji inicjatyw obywatelskich oraz organizacji społecznych w mieście z wykorzystaniem Magazynu Ratuszowego, stworzenie interaktywnej bazy danych podmiotów ekonomii społecznej z aktualnymi danymi adresowymi oraz mapy aktywności NGO. Wsparcie na rzecz szerokiej wymiany doświadczeń pomiędzy podmiotami społecznymi w sektorze i poszczególnych branżach.
C₁₀K₂P₅	Przekazywanie organizacjom pozarządowym części zadań w obszarze polityki społecznej Rozwój i zawiązanie stałych partnerstw międzysektorowych (w tym z udziałem biznesu) zarówno nakierowanych na konkretny problem, jak i budowanych terytorialnie.
	Utworzenie Rady Działalności Pożytku Publicznego jako ciała doradczego dla władzy samorządowej, reprezentującego stanowisko NGO lub Pełnomocnika NGO przy Urzędzie Miasta

Kierunek działań strategicznych:

C₁₀K₃	Partnerska współpraca w sferze realizacji zadań publicznych ze szczególnym uwzględnieniem obszaru polityki społecznej.
------------------------------------	--

Aby zrealizować cel w ramach priorytetu przyjmuje się następujące przedsięwzięcia – projekty działania społecznego – projekty socjalne:

C₁₀K₃P₁	Stworzenie wieloletniego programu współpracy miasta z podmiotami społecznymi. Opracowanie zasad dotyczących tworzenia i udziału podmiotów w projektach realizowanych w partnerstwie NGO- samorząd.
C₁₀K₃P₂	Informowanie z dużym wyprzedzeniem o zadaniach publicznych, które będą realizowane w obszarze polityki społecznej. Systematyczne zwiększanie partycypacji społecznej w planowaniu rozwiązań i sposobach ich realizacji.
C₁₀K₃P₃	Informowanie o ogłaszanych konkursach ofert na projekty realizacji zadań publicznych oraz o sposobach ich rozstrzygnięć Wypracowanie standardów realizacji zadań publicznych. Stworzenie narzędzi

	oceny efektywności realizowanych przez NGO zadań publicznych.
C₁₀K₃P₅	Przekazywanie organizacjom pozarządowym części zadań w obszarze polityki społecznej
C₁₀K₃P₆	Ustanowienie nagrody dla aktywnego społecznie samorządowca, osoby działającej w NGO i przedsiębiorcy.

Odpowiedź: Trudno odnieść się do tak przedstawionych propozycji zmian w Strategii, ponieważ nie dotyczą one obecnego projektu dokumentu, lecz odnoszą się do wcześniejszej, roboczej wersji. Część działań, opisanych powyżej, została ujęta w konsultowanej Strategii, bądź znajduje odzwierciedlenie w programach. Przygotowywana jest również autopoprawka do projektu uchwały w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Bielska-Białej na lata 2014-2020”, która również będzie zawierała pewne elementy poruszane w trybie konsultacji.

IV. Niniejszy protokół zamieszcza się na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej, w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej, na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Bielsku-Białej oraz w Magazynie Samorządowym „W BIELSKU-BIAŁEJ”.

Z up. PREZYDENTA MIASTA
[-] Henryk Juszczyk
Pełnomocnik Prezydenta Miasta